

中共溧阳市委农村工作领导小组办公室文件

溧委农办发〔2024〕7号

关于进一步加强农村集体资产监管的指导意见

各镇（街道）人民政府（办事处），现代农业产业示范园管理办公室：

为进一步加强农村集体资产管理，促进村级集体经济发展，切实维护农村集体经济组织及其成员的合法权益，根据《中华人民共和国农村集体经济组织法》等法律法规和文件规定，结合我市实际，制定如下指导意见。

一、加强农村集体财务管理

（一）健全清产核资制度

各镇（街道）每年至少一次对集体资产进行清核、实地盘点，全面查实各级各类农村集体资产的存量、价值和使用情况，清理收回被违法违规侵占的集体资产资源，严格按照资产归属确权，理顺农村各种利益关系。接受政府拨款、减免税费、社会捐赠、

扶贫项目等形成的资产要及时纳入资产监管。明晰各级土地所有权，涉及土地征用的须有土地所有权证明。对村级应收款开展账龄分析、做好催收和核销，确已形成坏账的不良资产根据农业农村部《农村集体资产清产核资办法》作核销处理。

（二）建立健全集体财产管理制度

1、加强资金管理。（1）**加强和规范村级会计委托代理服务。**村实行独立核算、单独建账，有条件的村可由村级组织会计人员记账。村级组织采取村级会计委托代理服务的，需经农村集体经济组织成员（代表）大会或村民（代表）会议讨论决定，并签订委托协议。（2）**规范账户开立使用。**本着依法、依规、便捷、高效的原则，各村以村集体经济组织名义（依据农村集体经济组织登记赋码证书）在银行开设一个基本账户。基本账户开设在农业银行或江南农村商业银行，用于管理集体资金，办理村级日常转账结算，账户资金不再归集。严格规范账户，严禁出租出借银行账户。（3）**组级资金监管。**组级资金交村代管，交入村集体经济组织账户，由村统一记账，资金使用经村审核通过。（4）**集体资产不得私分到户。**村集体资产的转让、拍卖以及土地征用等所获取的货币收入，除政策规定补偿到户部分外，其余应列为村集体公积公益金，不得作为收入参与分配，不准私分到户。（5）**非现金结算。**为规范农村集体资金管理，全市实行村级资金管理非现金结算制度。全面取消村务卡，1000元以下的小额零星支出允许村工作人员自行垫付走报销流程，慰问费、村级用工全部实行转

账支付。**(6) 统一会计科目、财务票据使用。**全面执行《农村集体经济组织财务制度》、《农村集体经济组织会计制度》规定，统一科目使用，进一步规范农村集体经济组织会计核算和财务管理。各集体经济组织使用全市统一的票、簿、册、据。农村集体经济组织内部财务结算的电子票据统一由“江苏省农村集体资产监管平台”开具，严禁使用纸质结算凭证。做好纸质结算凭证的核销。

(7) 严格审批制度。实行分档逐级审核，限额授权，先批后支付。村各项开支必须取得手续完备的支出凭据，支出内容要细，并有经办人、证明人签字，经监事会审核后由理事长审批。对手续不完备、不合理、不合法的开支，财会人员有权拒付，并有权向上级主管部门反映。出借集体资金须签订借款合同并经财务预决算和成员代表大会讨论通过，协议约定年利率不得低于银行同类同期对公贷款利率。集体资金只能出借给政府或村与村之间借款。

(8) 加强债务管控。严禁举债兴办公益事业，不得以任何形式为其他单位提供担保。控制公益性支出，坚持量力而行、防止收不抵支。

(9) 加强财务预决算管理。村财务实行计划管理，按照“量入为出，留有余地”的原则，每年年初编制财务收支预算方案和财务计划，财务计划要经成员代表大会讨论通过，经镇（街道）主管部门批准后执行。年终，村应以年初财务计划和各项经济合同为依据，编制收益分配决算方案，抓好合同兑现工作，落实分配政策，合理安排优、供、补人员的生活补贴。村干部报酬由镇（街道）实行目标考核，经审批后发放。

(10) 规范收益分

配管理。村收益分配方案须经成员代表大会讨论通过，并报镇（街道）主管部门审核批准后执行，于每年年底按照弥补以前年度亏损、提取公积公益金、向成员分配收益、其它的顺序进行分配。

（11）加强财务公开。农村集体经济组织要根据根据《关于印发〈江苏省村务公开目录〉的通知》（苏民基〔2023〕16号）文件要求，相关财务公开信息在村务公开栏公开同时，同步发布于“江苏省农村集体财产智慧监管平台”，并自动同步至“苏智农经”小程序。公开后，村级集体经济组织成员对财务公开事项有异议的，可以自公布之日起15日内，向监事会提出核实申请；监事会应当进行核实，自接到申请之日起30日内将核实结果书面答复申请人。各镇（街道）要做好公开渠道和内容的整合，方便群众查询。**（12）开票税款和实际支付税款应当一致。**不一致时，应当按开票税额补税，或者敦促开票单位将多收税款退回。

2、规范农村产权流转交易。集体经济组织直接或受委托管理的资源资产、集体全资或控股的各类市场主体资产，财政投入后确权到集体经济组织的资产流转交易等，必须全部进入农村产权交易市场。鼓励引导农民和经营主体的涉农产权进场交易，丰富交易品种。合理确定竞价保证金，一般租赁类竞价保证金不低于年交易底价的10%。竞价保证金低于1万元的，按1万元确定，或者不高于年交易底价。农村集体产权交易实行同等条件下最高价优先权的需综合考虑价格指数，原则上最高价设定不得低于原合同价格的1.3倍且不得明显低于市场价。承租户存在拖欠租金、

未经村集体同意自行转租等违约或其他损害村集体利益行为的，原承租户不得享有优先权。

二、完善农村集体财产监管机制

（一）加强民主监督。对于农村集体财产管理中的重大事项，要由村党组织提议、村党组织和理事会会议商议、经由集体经济组织成员大会或成员代表大会三分之二以上通过。深化完善村务公开制度，成员代表大会决议及重大事项实施结果要及时公开。村集体经济组织监事会要确实履行职能，应当对届期内集体资产管理事项进行全程监督，提出合理化意见和建议。

（二）强化审计监督。各镇（街道）主管部门要对农村集体经济组织财务预算和决算、资金的使用和收益分配进行定期审计，对农民群众反映强烈的农村集体财产管理问题进行重点审计，对集体资产和资源的运营进行专项审计，建立健全集体经济组织负责人任期和离任审计制度，将债务管理、集体经营性收入情况等作为重点审计内容。

三、加强组织保障

（一）压实主体责任。各镇（街道）、行政村要从持续深化农村改革和全面推进乡村振兴的大局出发，把加强农村集体资产监督管理、发展壮大新型集体经济作为新时期“三农”工作的一项重要任务，加强统筹谋划、细化工作举措、切实负起主体责任、抓好贯彻落实。

（二）加强队伍保障。村级财会人员要足额配备，必须具有

大专及以上学历，农经、财会专业，并熟悉农业、农村工作，政治素质好。一个记账员最多只能记三个村，如无违反财经法纪等行为应尽量保持稳定，不宜随村组织换届选举而变动。建立完善财会人员定期培训和继续教育机制，不断提高其业务素质和政策理论水平。

（三）强化责任追究。建立健全责任追究制度，对审计查出侵占集体资金和资产问题的，应当责成责任人将侵占的集体资金和资产如数退还集体经济组织；构成违纪的，移交纪检监察部门处理；构成犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任。

中共溧阳市委农村工作领导小组办公室

2024年11月12日

